

Kuća ljudskih prava  
Selska cesta 112c, HR-10000 Zagreb  
t: +385 (0)1 457 23 98  
f: +385 (0)1 457 23 99  
kontakt@documenta.hr  
www.documenta.hr

MB: 1925199. OIB: 09095322581  
Raiffeisen bank Austria d.d.  
Broj računa: 2484008-1102930793



U petak, 11. svibnja u Hrvatskom saboru održana je promocija knjige doc. dr. sc. Živane Hedbeli *Institucije državne uprave Republike Hrvatske od osamostaljenja do ulaska u Europsku uniju. 1. dio. 1990. – 2004.*, te prigodni okrugli stol pod nazivom „Uprava u reorganizaciji“. Uvodnu riječ dala je **Emina Bužinkić**, programska koordinatorica *Documente* i moderatorica rasprave. Prvo izlaganje održao je **Peter Pavel Klasinc**, direktor Međunarodnog instituta arhivskih znanosti Maribor Trst, jedan od recenzenata knjige. Klasinc je govorio o njezinu sadržaju, te naglasio iznimnu vrijednost djela; radi se praktički o prvom sveobuhvatnom pregledu institucija državne uprave Republike Hrvatske, koji na jednom mjestu sadrži sve relevantne informacije o ustrojstvu pojedine jedinice, njezinim nadležnostima, te jedinicama koje joj prethode ili koje se na nju nastavljaju, pri čemu je svaka promjena potkrijepljena relevantnim pravnim aktom. Budući istraživači moći će se u svojim istraživanjima fokusirati na mnogo specifičnije probleme razvoja ovih institucija, pošto je ovim djelom dan opći okvir. Nakon toga govorila je autorica **Živana Hedbeli**, koja je pričala o načinu na koji je nastala knjiga. U svojoj je prezentaciji dala pregled zakonske regulative koja uređuje djelokrug uprave (republička tijela, ministarstva, državne upravne organizacije) od 1990. do 2004. godine. Autorica je izračunala da su se dotični zakoni u ovom razdoblju mijenjali u prosjeku svakih 11 mjeseci, gdje se postavlja pitanje opravdanosti i smisla tako čestih promjena, naročito u smislu efekata djelotvornosti javne uprave. Tendencija hiperprodukcije zakonskih akata nastavlja se i u razdoblju od 2004. do 2012. godine. Ove je procese bitno sagledavati u kontekstu stalnih deklarativnih nastojanja oko reforme i modernizacije uprave, ugrađenih u dokumente kao što su „Odluka (Sabora SRH) da se pristupi raspravi o promjeni Ustava Socijalističke Republike Hrvatske“, od 29. lipnja 1990., te „Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011. – 2015.“, iz prosinca 2011. Svojim je izlaganjem nastavila **Gordana Marčetić**, sa Pravnog fakulteta u Zagrebu, koja je dala kratki pregled teorija organizacije i zaključila kako je kod razvoja uprave bitno definirati dugoročnu strategiju razvoja koja će omogućiti da pozitivno normiranje odgovara željenim ciljevima reformi te da javna uprava bude djelotvoran javni servis građana. **Srdan Dvornik** analizirao je problem javne uprave sa stajališta njezine disfunkcionalnosti preko pojma birokracije. Taj se pojam javlja u dvostrukom značenju; s jedne strane označava ustrojstvo i odnose koji čine državnu službu, a sa druge, označava tendenciju u kojoj javna uprava gubi svoju prvobitnu ulogu da bude posrednik između cjelokupnog zakonskog okvira i potreba građana te postaje nezavisna snaga koja ima svoje posebne interese i moć. Iako suvremena uprava svoju idejnu pozadinu duguje weberijanskom pojmu racionalnosti, njezini učinci na slučaju javne uprave Republike Hrvatske ne pokazuju sistemski i racionalan karakter djelovanja. Posljednji službeni izlagač bio je **Boris Milošević**, pomoćnik ministra uprave Republike Hrvatske, koji je govorio o zatečenom stanju u Ministarstvu i problemima i nastojanjima da uprava postane otvoren i pouzdan sustav. Nakon izlaganja je uslijedila diskusija na kojoj je zaključeno da:

- trenutno stanje stvari ne ulijeva optimizam u uspješnost provođenja reformi,

- postoji neusklađenost između klasičnog poslovanja i e-poslovanja,
- uprava mora služiti zakonima na način da prema krajnjim korisnicima (građanima) bude uvijek nepristrana s obzirom na to da njezina neučinkovitost dijelom proizlazi upravo is parcijalnih, koruptivnih sveza i odnosa moći, te
- da će razvoj uprave određivati i vizija cjelokupnog razvoja Republike Hrvatske.